

16

Fișa măsurii M2 -varianta actualizată conform solicitării de clarificări nr.107236/13.06.2016

Denumirea măsurii : **Sprijin pentru activități non-agricole în teritoriul GAL**

CODUL Măsurii : **M2 / 1A / 6A**

Tipul măsurii : INVESTIȚII
 SERVICII
 SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

1.1. Justificarea alegerii măsurii și corelarea cu analiza SWOT

Prin analiza SWOT au fost identificate ca puncte slabe ale teritoriului „nivelul scăzut al activității antreprenoriale” și „trend demografic negativ - populație rurală în scădere, în special tineri și în curs de îmbătrânire”. Totodată, se identifică ca puncte tari ale teritoriului „interesul ridicat al tinerilor pentru sectorul non-agricol” și „posibilități de înființare de activități non-agricole”.

Accesul dificil la capital și orientarea sectorului economic preponderent către agricultură impun acordarea unui sprijin pentru crearea și dezvoltarea unor noi activități non-agricole în domenii de activitate considerate prioritare la nivelul teritoriului.

Procesul de consultare a actorilor locali, a relevat nevoia creșterii și diversificării numărului de locuri de muncă în teritoriul GAL și stimularea și sprijinirea inițiativelor private, mai ales în rândul tinerilor, în toate domeniile de activitate.

1.2. Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, lit. (c) la care contribuie: *iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.*

1.3. Obiectivele specifice ale măsurii M2:

Scopul sprijinului acordat prin M2 este crearea de noi activități non-agricole, în special, pentru fermierii de mici dimensiuni sau membrii familiilor lor și în general, pentru micii întreprinzători din teritoriul GAL.

Obiectivele specifice ale măsurii M2 sunt:

- diversificarea economiei rurale prin creșterea numărului de microîntreprinderi și întreprinderi mici în sectorul non-agricol din teritoriul GAL;
- dezvoltarea serviciilor din teritoriul GAL;
- crearea de locuri de muncă în teritoriul GAL;
- încurajarea menținerii și dezvoltării activităților meșteșugărești tradiționale din teritoriul GAL .

1.4. Măsura M1 contribuie la prioritatea Uniunii Europene de dezvoltare rurală prevăzută la art. 5 din Reg. (UE) nr. 1305/2013 : Prioritatea 6 - *Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.*

1.5. Măsura M1 corespunde obiectivelor art. 19, alin.1,lit.a), pct.ii din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.6.Măsura contribuie la *Domeniul de intervenție 6 A)- Facilitarea diversificării,a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici , precum și crearea de locuri de muncă*, ca domeniu principal de intervenție al măsurii, dintre cele prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.7. Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: *inovare, protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea*, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Inovare: stimularea și diversificarea activităților non-agricole deschide noi oportunități și posibilități pentru adoptarea de metode noi și utilizarea de tehnologii inovatoare, sporind astfel atractivitatea teritoriului.

Acțiunile finanțate prin această măsură vor viza investiții ce contribuie la *protecția mediului și atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea*.

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: ~~Măsura M2 este complementară cu Măsura M5 din SDL, în sensul că beneficiarii Măsurii M2 pot fi beneficiari indirecti ai Măsurii M5.~~ **Măsura M2 nu este complementară cu o altă măsură din SDL.**

1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL

Măsura M2 acționează sinergic cu Măsurile M1 și M3, astfel încât rezultatul lor sinergic să contribuie la realizarea Priorității 1 a SDL - *Dezvoltarea economică a teritoriului GAL și promovarea incluziunii sociale*.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea adăugată a măsurii (modalitățile în care prin Măsura 2 se vor finanța proiecte care aduc plus-valoare teritoriului) este evidențiată prin următoarele :

- măsura crează locuri de muncă în teritoriul GAL;
- măsura conduce la diversificarea economiei teritoriului GAL prin creșterea numărului de microîntreprinderi și întreprinderi mici în sectorul non-agricol;
- măsura stimulează dezvoltarea de noi servicii cu caracter inovator pentru teritoriul GAL;
- măsura facilitează menținerea și dezvoltarea activităților meșteșugărești tradiționale din teritoriul GAL;
- impactul ce poate fi generat de aceasta la nivelul teritoriului; având în vedere acțiunile eligibile propuse și consultările avute în teritoriu în faza de elaborare a SDL, preconizăm că măsura M2 va avea un impact pozitiv asupra teritoriului;
- măsura este **relevantă** în cadrul SDL deoarece contribuie la nevoile prioritare de dezvoltare ale teritoriului, așa cum au fost ele definite și identificate în analiza SWOT, în special la *N1-Creșterea și diversificarea numărului de locuri de muncă în teritoriul GAL și N2-Stimularea și sprijinirea inițiativelor private, în toate domeniile de activitate*;
- condițiile specifice de eligibilitate și de selecție a beneficiarilor au fost stabilite în concordanță cu specificul local, așa cum reiese din analiza diagnostic a teritoriului și indicatorii specifici;

3. Trimiteri la alte acte legislative

3.1. Legislație UE: Regulamentul (UE) Nr. 1303/2013 cu modificările și completările ulterioare; Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, cu modificările și completările ulterioare; Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii.

3.2. Legislație națională:

- Ordonanță de Urgență a Guvernului (OUG) Nr. 44/2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale familiale cu modificările și completările ulterioare;
- Legea. Nr. 31/1990 a societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.

3.3. Alte documente

- Prevederile legate de activitățile non-agricole din PNDR 2014-2020;
- Alte acte normative aplicabile în domeniul economic, fiscal, social, mediu ,etc.

Notă! Lista actelor normative enumerate mai sus are doar caracter orientativ, nefiind exhaustivă. Ea va fi completată cu reglementările legislației europene și naționale care vor apare pe durata implementării SDL, precum și cu documente specifice de la caz la caz.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

4.1. Beneficiari direcți:

- fermieri sau membrii unei gospodării agricole, care își diversifică activitatea prin înființarea unei activități non-agricole în teritoriul GAL pentru prima dată;
- micro-întreprinderi și întreprinderi mici existente din teritoriul GAL, care își propun activități non-agricole, pe care nu le-au mai efectuat până la data aplicării pentru sprijin;
- micro-întreprinderi și întreprinderi mici noi, înființate în anul depunerii aplicației de finanțare sau cu o vechime de maxim 3 ani fiscali, care nu a desfășurat activități până în momentul depunerii acestuia (start-ups).

4.2. Beneficiari indirecți

- persoanele din categoria populației active aflate în căutarea unui loc de muncă.

5. Tip de sprijin

- Sprijinul va fi acordat sub forma de sumă forfetară pentru finanțarea de noi activități non-agricole în teritoriul GAL pe baza unui plan de afaceri.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Tipurile de acțiuni eligibile/neeligibile au fost stabilite cu respectarea prevederilor din HG nr. 226/2015, Regulamentele (UE) nr. 1305/2013, nr. 1303/2013, PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a Sm 19.2 conform prevederilor din Ghidul Solicitantului, aprobat prin OMADR nr. 295/2016.

Acțiunile eligibile prin M2 trebuie să fie atât în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, cât și în relație directă cu prioritatea 1 din SDL - Dezvoltarea economică a teritoriului GAL și promovarea incluziunii sociale. Sprijinul se acordă în vederea implementării Planului de Afaceri asumat. Toate cheltuielile propuse în Planul de Afaceri, inclusiv capitalul de lucru și activitățile relevante pentru implementarea corectă a acestuia pot fi eligibile, indiferent de natura acestora. Tipurile de acțiuni și cheltuieli eligibile vor fi detaliate în Ghidul solicitantului.

Toate cheltuielile cu achiziționarea de utilaje și echipamente agricole aferente activității de prestare de servicii agricole, în conformitate cu clasificarea activităților din economia națională, precum și producerea și comercializarea produselor din Anexa I din Tratat nu sunt eligibile.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
 - Sediul social și punctul/punctele de lucru trebuie să fie situate în teritoriul GAL iar activitatea va fi desfășurată în teritoriul GAL;
 - Să prezinte un plan de afaceri ;
 - Implementarea planului de afaceri trebuie să înceapă în cel mult 9 luni de la data notificării de primire a sprijinului;
 - Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură.
 - Proiectul trebuie să fie în corelare cu SDL al GAL,varianta aprobată de AM PNDR, corespunzătoare cu obiectivele specifice măsurii M2;
- Criteriile de eligibilitate vor fi detaliate în ghidul solicitantului pentru M2. Aceste condiții de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele specifice măsurii și respectă condițiile

generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și regulei schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul).

8. Criterii de selecție

8.1. Considerații generale

Procesul de selecție a beneficiarilor direcți constă în evaluarea și selecția proiectelor depuse în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte lansate de GAL.

Criteriile de selecție vor fi stabilite astfel încât să fie adecvate specificului local, să fie în conformitate cu obiectivele prevăzute în SDL, iar sprijinul prin măsura M2 să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate în teren, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL (se va acorda prioritate acelor proiecte care aduc cea mai mare contribuție la atingerea obiectivelor și indicatorilor din SDL și care sunt depuse de solicitanți care dovedesc certe capacități de implementare a proiectelor).

8.2. Principiile de selecție

Principiile de selecție a beneficiarilor direcți ai măsurii M2 vor fi:

- Principiul diversificării activității agricole a fermierilor/membrilor gospodăriei agricole către activități non agricole;
- Principiul prioritizării sectoarelor cu potențial de creștere din teritoriul GAL;
- Principiul creării de noi locuri de muncă;
- Principiul stimulării tinerilor sub 40 de ani;
- Principiul stimulării activităților turistice în sensul prioritizării activităților agroturistice desfășurate în teritoriul GAL;
- Principiul stimulării unui nivel ridicat de calitate al planului de afaceri, care va fi stabilit în funcție de producția comercializată sau activitățile prestate, în procent de peste 30% din valoarea primei tranșe de plată.

8.3 Criteriile de selecție

Criteriile de selecție asociate principiilor de selecție menționate la punctul 8.2 vor fi definite ulterior în Ghidul solicitantului. De asemenea, criteriile de selecție vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

Nu au fost atribuite punctaje pentru *principiile și criteriile de selecție* prevăzute în SDL pentru măsura M2, având în vedere că pe parcursul implementării SDL, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice sunt următoarele :

- obiectivele și prioritățile SDL;
- specificul local (interes colectiv, accesul la rezultatele proiectului, caracteristicile inovatoare ale proiectului la nivel local, bugetul disponibil etc.).

Intensitatea Sprijinului public nerambursabil va respecta prevederile R 1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis.

Sprijin public nerambursabil

- 70.000 de euro/proiect în cazul activităților de producție, servicii medicale și de agroturism;
- 50.000 de euro/proiect pentru alte activități decât cele menționate mai sus.

Sprejrinul pentru înființarea de activități nonagricole în teritoriul GAL se va acorda, sub formă de primă, în două tranșe astfel:

- 70% din cuantumul sprejrinului la semnarea deciziei de finanțare;
- 30% din cuantumul sprejrinului se va acorda cu condiția implementării corecte a planului de afaceri, fără a depăși cinci ani de la semnarea deciziei de finanțare.

Perioada de implementare a Planului de Afaceri este de maximum 5 ani și include controlul implementării corecte precum și plata ultimei tranșe.

În cazul neimplementării corecte a planului de afaceri, sumele plătite, vor fi recuperate proporțional cu obiectivele nerealizate.

10. Indicatori de monitorizare

Indicatorii specifici domeniului de intervenție corespunzători măsurii M2 sunt:

- Numărul locurilor de muncă create.